



ETYEKI NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE

H-2091 Etyek, Körpince köz 4.
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698
E-mail: polgarmester@etyek.hu

ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének

2022. június 30-ai rendkívüli ülésére

Javaslat a kerti hulladékok nyílt téri égetéséről szóló rendelet megalkotására

Előterjesztő: Zólyomi Tamás polgármester

Törvényességi szempontból ellenőriztem.

Észrevételem nincs / van.

Etyek, 2022. június 21.

Meccsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Előterjesztést készítő személy neve: dr. Révész Zoltán aljegyző

Pénzügyi ellenjegyző:

Előterjesztés mellékleteinek felsorolása: -

Előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása: Pénzügyi és Stratégiai Bizottság

Előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt

Előterjesztésről való döntés formája: minősített többség

Előterjesztés készítéséhez felhasznált jogszabályok felsorolása:

- a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény
- Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet
- a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás

Jogalkotási előzmények

2020. december 31-ig volt hatályos a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48.§ (4) bekezdés b) pontja szerinti felhatalmazás, mely alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozott a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

Az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet (OTSZ) 225.§ (1) bekezdése szerint, *ha jogszabály másként nem rendelkezik*, a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi, valamint a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 27. §-a szerint:

„(1) E § rendelkezéseitől jogszabály eltérően rendelkezhet.

(2) Hulladék nyílt téri, vagy a hulladékok égetésének feltételeit rögzítő jogszabályban foglaltaknak nem megfelelő berendezésben történő égetése, a háztartásban keletkező papírhulladék és veszélyesnek nem minősülő, kezeletlen fahulladék háztartási berendezésben történő égetése kivételével tilos. Nyílt téri hulladékégetésnek minősül, ha a hulladék - az elemi kár kivételével - bármilyen okból kigyullad.”

Az országos szabályozást tekintve 2020. december 31-ig az önkormányzatok a 1995. évi LIII. törvény 48.§ (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazással csak év végéig élhettek, azaz helyi jogszabállyal, rendelettel az országos szabályoknál enyhébb szabályokat is megállapíthattak. Ezzel a felhatalmazással Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 12/2009. (VI.25.) önkormányzati rendeletével élt. A fentebb részletezett jogszabályi előírások szerint a 12/2009. (VI.25.) önkormányzati rendeletet a 20/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelettel hatályon kívül kellett helyezni.

A veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII.2.) Korm. rendelet 1.§-a értelmében a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. A veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelet 4.§ (2) bekezdése értelmében a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet alatt a 27/2021. (I.29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetet is érteni kell.

Az előzőekben részletezett jogszabályi lehetőség alapján az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörében kerülhetett megalkotásra a rendelet, melyet a környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre, a megyei önkormányzatnak állásfoglalás érdekében, a szomszédos és érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul meg kellett küldeni.

Fentiek alapján megalkotásra került a 4/2021. (IV.1.) önkormányzati rendelet, majd az égetést az őszi időszakra is kiterjesztő 12/2021. (X.1.) önkormányzati rendelet.

Jelenlegi jogszabályi háttér

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény módosította a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvényt, melynek értelmében 2021. december 12-től – a korábbi felhatalmazó rendelkezést újra jogszabályba építve lehetősége nyílt az önkormányzatoknak arra, hogy újból általános jelleggel – nemcsak a veszélyhelyzet idejére – megalkothassák az avar és a kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat. A törvényalkotó a következő indokolást fűzte e módosításhoz:

„A levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének. Ugyanakkor a tapasztalatok szerint az erre vonatkozó korlátozások helyi szintű előírásával biztosítható a leghatékonyabban a helyben felmerülő érdekonfliktusok megoldása. Minderre tekintettel a javaslat biztosítja a települési önkormányzat számára a hatáskört a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítására.”

Fentiek alapján a veszélyhelyzetben elfogadott rendelet tartalmának megfelelően került összeállításra jelen rendeletervezet, melynek elfogadása esetén a belterületi és a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során keletkezett kerti hulladék április 6-tól május 21-ig és október 1-től november 30-ig, hétköznap, hetente kétszer, keddi és pénteki munkanapokon 9 és 18 óra közötti időszakban nyílt téren elégethető. Kerti hulladék: háztartási tevékenységgel összefüggésben keletkezett falevél, faág, gally, cserje- és díszcserje ága és levele, szőlő, gyümölcsfa nyesedéke, kaszálék, egyéb növényi maradványok.

Mindazonáltal az OTSZ és a levegő védelméről szóló Korm. rendelet előírásai 2021. január 1-jétől nem változnak, azaz országos jogszabály továbbra is eltérő rendelkezéseket állapíthat meg az általános égetési tilalomtól. Ilyen jogszabály például a növényegészségügyi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló 7/2001. (I. 17.) FVM rendelet, mely számos kórokozó vonatkozásában továbbra is lehetőséget biztosít a kórokozóval érintett növényi részek elégetésére.

II. Részletes indokolás

1.§-hoz

Értelmező rendelkezést tartalmaz.

2.§-hoz

A szakasz azon elvárást tartalmazza, mely szerint egészséges, kórokozóktól, kártevőktől mentes kerti hulladék esetében törekedni kell a kerti hulladék komposztálással történő újrahasznosítására, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató által biztosított zöldhulladék elszállítás igénybe vételére.


3.§-hoz

A kerti hulladék nyílt téri égetésének részletszabályait tartalmazza.

4.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Etyek, 2022. június 21.


Zólyomi Tamás
polgármester

III. Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

I. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A kerti hulladékok égetésének ideiglenes engedélyezése mérsékli az érintett magánszemélyek és gazdálkodó szervezetek zöldhulladék elszállítatásával összefüggő terheit az egészségügyi veszélyhelyzet ideje alatt. A levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének. Ugyanakkor a tapasztalatok szerint az erre vonatkozó korlátozások helyi szintű előírásával biztosítható a leghatékonyabban a helyben felmerülő érdekkonfliktusok megoldása. Minderre tekintettel a javaslat biztosítja a települési önkormányzat számára a hatáskört a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítására.

II. környezeti és egészségi következményei:

A kerti hulladékok égetésének ideiglenes engedélyezése a levegő minőségére negatív hatással bír. Mindazonáltal az OTSZ és a levegő védelméről szóló Korm. rendelet előírásai 2021. január 1-jétől nem változnak, azaz országos jogszabály továbbra is eltérő rendelkezéseket állapíthat meg az általános égetési tilalomtól. Ilyen jogszabály például a növényegészségügyi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló 7/2001. (I. 17.) FVM rendelet, mely számos kórokozó vonatkozásában továbbra is lehetőséget biztosít a kórokozóval érintett növényi részek elégetésére.

III. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Nem releváns.

IV. megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A komposztálás lehetőségének biztosítása, valamint a zöldhulladék elszállításának igénybe vétele mellett a veszélyhelyzet megszűnéséig indokolt a felgyülemlett kerti hulladék égetésének szabályozása.

V. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A feltételek rendelkezésre állnak.

**Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelete**

A kerti hulladékok nyílt téri égetéséről

Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48.§ (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13.§ (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48.§ (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Fejér Megyei Kormányhivatal, mint környezetvédelmi igazgatási szerv és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46.§ (2) bekezdés c) pontjában meghatározott jogkörében eljáró Fejér Megyei Önkormányzat állásfoglalása alapján a következőket rendeli el:

1.§ A rendelet alkalmazása szempontjából kerti hulladék: belterületi és a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során háztartási tevékenységgel összefüggésben keletkezett falevél, faág, gally, cserje- és díszcserje ága és levele, szőlő, gyümölcsfa nyesedéke, kaszálék, egyéb növényi maradványok;

2.§ Az egészséges, kórokozótól, kártevőtől mentes kerti hulladék esetében törekedni kell a kerti hulladék komposztálással történő újrahasznosítására, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató által biztosított zöldhulladék elszállítás igénybevételére.

3.§ (1) A kerti hulladék április 6-tól május 21-ig és október 1-től november 30-ig, hétköznap, hetente kétszer, keddi és pénteki munkanapokon 9 és 18 óra közötti időszakban nyílt téren elégethető.

(2) A füstképzés csökkentése érdekében a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell és az eltüzelés folyamatosan ugyan, de egyszerre csak kis adagokban, szélcsendes időben történhet.

(3) A tulajdonos (kezelő, használó, bérlő) az égetési szándékról és az égetés várható idejéről, az esetleges viták megelőzése érdekében köteles a szomszédokat előre értesíteni.

(4) Tilos a kerti hulladék égetése:

a) az (1) bekezdésben engedélyezettől eltérő időpontban,

b) párás, ködös, esős és szeles időben,

c) közterületen.

(5) Égetni csak megfelelően kialakított tűzrakó helyen, vagyoni és személyi biztonságot nem veszélyeztető módon, nagykorú, cselekvőképes személy folyamatos felügyelete és a lakókörnyezet lehető legkisebb zavarása mellett szabad. A tűzrakó hely épülettől és egyéb éghető anyagtól legalább 5 m távolságra kell legyen.

(6) Az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója, bérlője) az égetés során köteles a szükséges tűzoltási feltételekről gondoskodni. Amennyiben tüzelés közben olyan jelek mutatkoznak, hogy az égetés folytatása veszéllyel járhat, úgy az égetést azonnal be kell fejezni.

(7) Az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, egyéb háztartási, ipari eredetű hulladékot (pl. műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, stb., illetve ezek maradványait stb.).

(8) Az égetés végén meg kell győződni arról, hogy a tűz elhamvadt, és gondoskodni kell a visszamaradt parázs, vagy hamu belocsolásáról, vékony földréteggel történő lefedéséről.

4. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Zólyomi Tamás
polgármester

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Záradék:

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a kerti hulladékok nyílt téri égetéséről szóló .../2022. (...) önkormányzati rendelete 2022... napján kihirdetésre került.

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző